

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА



О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

ЗА

Д Е Й Н О С Т Т А

НА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА**

ПРЕЗ

2 0 1 7 година

Настоящият отчетен период е 11-ти за работата на Административен съд - Стара Загора след създаването му.

По утвърденото длъжностно щатно разписание на съда към 31.12.2016 г. са определени и заети 8 броя длъжности за магистрати и 29 броя длъжности за съдебни служители.

С Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 33/01.08.2017 г., е открита процедура за преназначаване на магистрати по чл. 194, ал. 1 от ЗСВ за една съдийска бройка от АС – Стара Загора. С Решение по протокол №28/21.09.2017 г., Пленумът на ВСС на осн. чл.30, ал.2, т.8 във вр. с чл. 194, ал.1 от ЗСВ, съкрати една щатна длъжност „съдия“ в АС-Стара Загора, считано от датата на встъпване в длъжност. С Решение по протокол №37/26.09.2017г., Съдийската колегия на ВСС преназначи на основание чл.194, ал.1 от ЗСВ, Дарина Стойкова Матеева – Базитова – съдия в Административен съд-Стара Загора, с ранг „съдия в АС“ на длъжност „съдия“ в Административен съд – Пловдив. Считано от 18.10.2017 г., съдия Дарина Матеева – Базитова напусна длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора.

Така от 18.10.2017 г. в щатното разписание за Административен съд – Стара Загора са определени и заети 7 броя длъжности за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 5 съдии.

През отчетния период е прекратено трудовото правоотношение с четирима съдебни служители, заемащи различни длъжности, поради придобиване право на пенсия за прослужено време и възраст.

За освободената 1 щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“, след получено от ВСС разрешение за заемането ѝ, е проведен конкурс и считано от 22.08.2017 г. е назначен съдебен служител.

На освободената 0,5 щатна бройка за длъжността „Управител съдебна сграда“, считано от 01.07.2017 г. е назначен съдебен служител по втори трудов договор на осн. чл. 111 от КТ/основното му трудово правоотношение е с Окръжен съд – Стара Загора, за същата длъжност/.

На освободената от 01.01.2017 г. 1 щатна бройка за длъжността „куриер-чистач“, считано от същата дата са назначени двама съдебни служители по втори трудов договор на основание чл. 110 от КТ.

На освободената от 01.01.2018 г. 1 щатна бройка за длъжността „куриер-чистач“, считано от 04.01.2018 г. е назначен един съдебен

служител по трудов договор на основание чл. 67, ал.1 във вр. с чл. 70 от КТ.

Съгласно утвърденото щатно разписание на съда, към 31.12.2017 г. длъжностите за съдебни служители са 29.

В края на отчетния период са заети всички щатни бройки по утвърденото щатно разписание на съда за магистрати и съдебни служители.

При така посоченото кадрово обезпечение от магистрати и съдебни служители през 2017 г. в Административен съд Стара Загора са образувани за разглеждане общо 1189 дела, представени в съотношение на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди в съответната таблица.

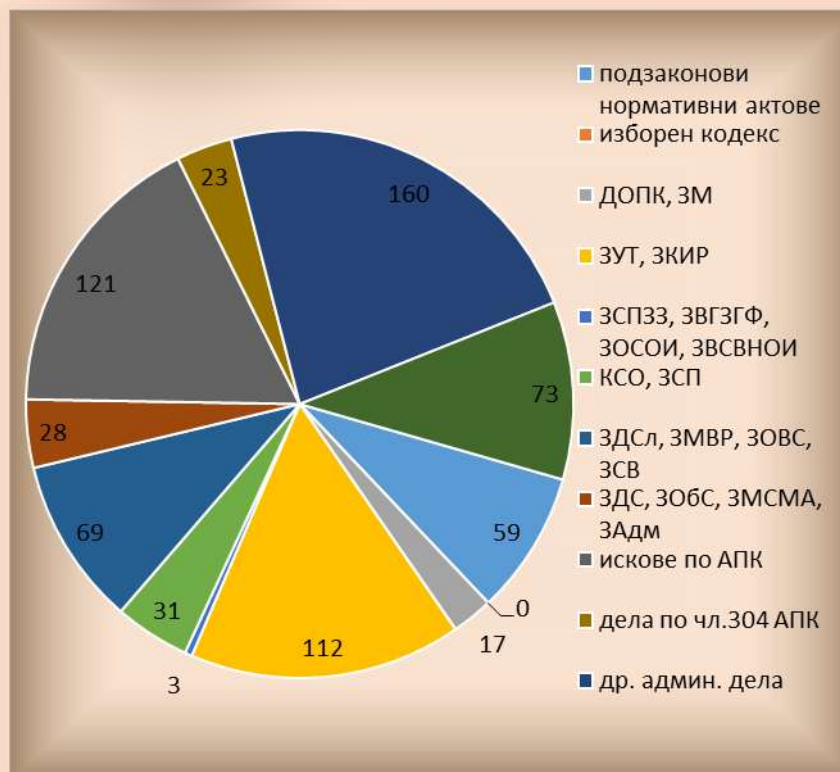
ГОДИНА	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	1372	989	1056	1189

Посочените за 2017 г. образувани дела за разглеждане се разпределят както следва:

I. Първоинстанционни административни дела – 696 бр., от които:

- Жалби срещу подзаконови нормативни актове - 59 бр.;
- Изборен кодекс - 0 бр.;
- Данъчно-осигурителния процесуален кодекс- 17 бр.;
- Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър - 112 бр.;
- Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, ЗОСОИ и ЗВСНОИ по ЗТСУ- 36 бр.;
- Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане - 31 бр.;
- Закона за държавния служител. Закона за МВР и Закона за отбраната и въоръжените сили - 69 бр.;
- Закона за държавната собственост. Закона за общинската собственост. Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията - 28 бр.;
- Искови производства по АПК - 121 бр.;
- Дела по чл.304 АПК - 23 бр.;
- Др. административни - 160 бр.;
- Частни административни дела - 73 бр.

Образуваните през 2017 година първоинстанционни дела по предмет са посочени по-долу в диаграмата.



През 2017г. отново се отчита най-голям брой постъпили „други административни дела“ – 160 броя, като през 2016г. образуваните дела от тази група са били 165 броя, през 2015г. – 170 броя. Запазва се и тенденцията на значителен брой на постъпилите през 2017г. първоинстанционни административни дела, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 112 броя. Увеличение се наблюдава и в постъплението при делата по чл.304 от АПК – 23, като 22 от тях са прекратени и изпратени по подсъдност. Запазва се и високото ниво на постъпление на броя на делата по исковете по АПК спрямо предходните години. Принципно постъплението на този вид дела остава сравнително равномерно и високо през годините. При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2017г. е налице увеличаване на първоинстанционните дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове – 59 броя. От тях 16 дела са образувани по жалба на граждани, областен управител и сдружения с нестопанска цел като 7 дела са приключили с решение, а 9 дела са прекратени. От образуваните дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове по-голямата част – 43 броя, са по протести на прокурори от районни и окръжни прокуратури в град Стара Загора, подадени против отделни разпоредби на наредби, приети от общинските съвети. От тях 13 броя са приключили с

решение, 23 дела са прекратени, от които 21 броя са прекратени поради оттегляне на оспорените разпоредби. 7 дела от посочените към настоящия момент не са приключени. 3 дела са образувани по ЗОС и ЗДС също по протест на прокурор. 2 от тях са прекратени и влезли в сила, а 1 дело е приключило с решение, което е обжалвано.

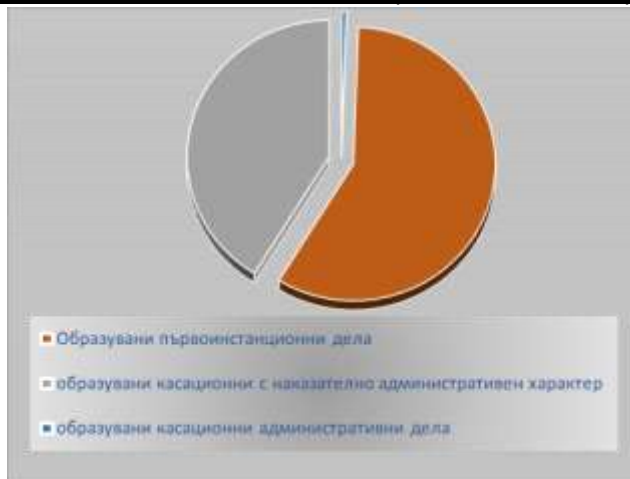
Следва да се отбележи, че част от образуваните първоинстанционни административни дела са подсъдни за четвърта година година на Административен съд - Стара Загора. Това са делата, образувани по оспорване на индивидуални административни актове, които в следствие на изменението на чл.133 от АПК /в сила от 04.01.2014г./, и се разглеждат от административния съд по седалището на териториалната структура на администрацията на органа, издал оспорения акт, в чийто район се намира постоянния или настоящия адрес на жалбоподателя. В следствие на цитираната промяна в местната подсъдност за разглеждане на административните дела, през 2017г. в съда са образувани общо 69 дела, за сравнение през 2016 са образувани 51 дела, които в предходните години не са били подсъдни за разглеждане от Административен съд – Стара Загора, а на Административен съд София-град и Административен съд Хасково. Това са дела, образувани против индивидуални административни актове, издадени от Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“; Националната експертна лекарска комисия; Комисията за защита от дискриминация; Директора на Агенция "Митници"; Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда; Управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда“ и други.

II. Образувани касационни дела 493 бр., от които:

- наказателно административен характер дела – 487 бр.
- други касационни дела – 6 бр.

Изложеното показва запазваща се тенденция на постъпване на значителен брой дела в Административен съд гр. Стара Загора.

Образуваните първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през 2017 година са отразени в следващата диаграма.



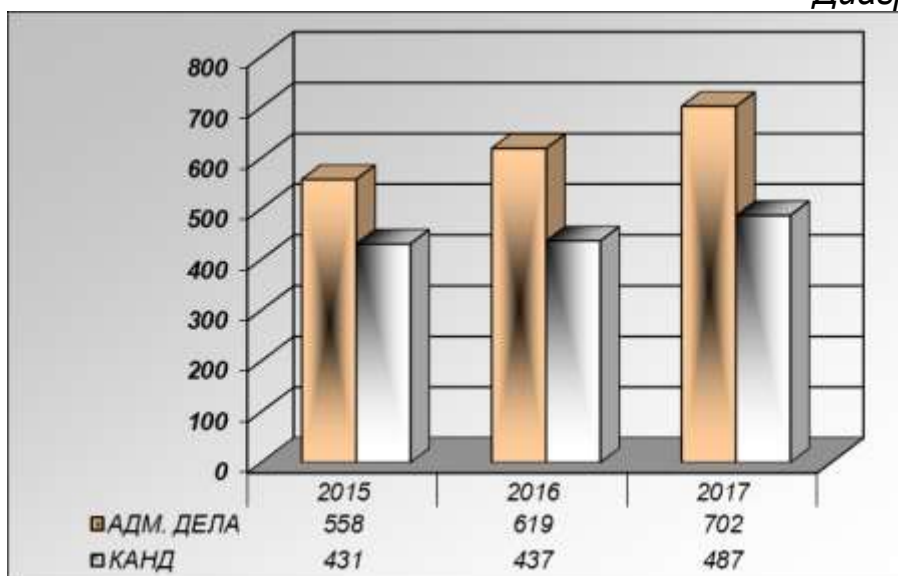
Съотношението на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди е видно от таблица 1 и диаграма 1.

ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

Таблица 1

ДЕЛА / ГОДИНА	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
АДМ. ДЕЛА	601	558	619	702
КАНД	771	431	437	487
ОБЩО	1372	989	1056	1189

Диаграма 1



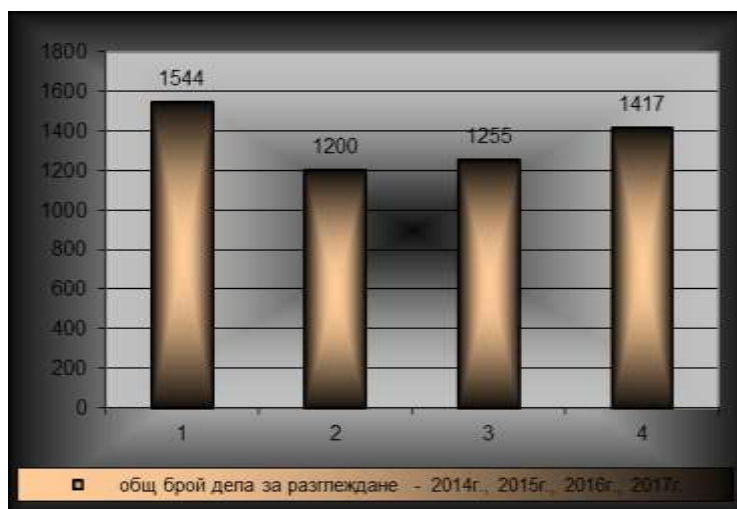
Данните за периода 2014г. – 2017г. показват различни тенденции относно броя на постъпващите в съда административни дела. През 2015г. се наблюдава намаляване броя на постъпилите първоинстанционни

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

административни дела само с 6,37% в сравнение с предходната 2014 година, като по-голямо е намалението на постъпилите касационни дела. За 2017г. са образувани значително по-голям брой първоинстанционни административни дела.

Общият брой дела за разглеждане през 2017г. са 1417 бр. (1255бр. за 2016г.; 1200 бр. за 2015г.) като в този брой са включени останалите висящи производства по 228 дела към 01.01.2017г.

Данните са отразени в диаграма.



Общо свършените дела в края на отчетния период са 1196 бр. /1027 бр. за 2016г.; 1001 бр. за 2015г.; 1333 бр. за 2014г./, като от тях:

1. Първоинстанционни административни дела 605 бр., от които:

- с акт по същество - 434 бр. дела /415 бр. за 2016г.; 324 бр. за 2015г.; 333 бр. за 2014г./
- прекратено производството - по 256 бр. дела /190бр. за 2016г.; 202 бр. за 2015г.; 208 бр. за 2014г./

2. Касационни дела 506 бр., от които:

- с акт по същество 493 бр. дела /412 бр. за 2016г.; 456 бр. за 2015г.; 780 бр. за 2014г./
- прекратено производството по 13 бр. дела /10 бр. за 2016г.; 19 бр. за 2015г.; 12 бр. за 2014г./

Предвид това, свършените дела представляват 84,40% от всичко дела за разглеждане за отчетния период, при 81,83% за 2016г.; 83,42% за 2015г.; 86,33% за 2014г.

В края на периода са останали висящи за разглеждане общо 221 дела или 15,60% /18,17% за 2016г.; при 16,58% за 2015г.; 13,67% за 2014г./, от които:

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

- административни дела - 165;
- КНАД - 56.

В тримесечен срок през 2017г. са свършени 960 дела или 80,27% от общо свършените дела /при 76,73% за 2016г.; 78,72% за 2015г.; 84,40% за 2014г./, като от тях:

- общо по АПК - 505 дела;
- касационни - 455 дела.

Срочността на приключване на делата в тримесечен срок в Административен съд Стара Загора през 2017г. е отразена в следващата диаграма.



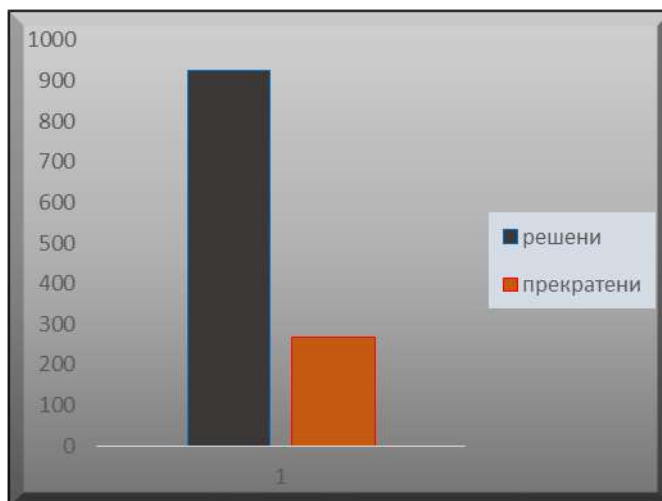
Видно е от посочените данни, че е налице запазване на тенденцията за постъпване на значителен брой административни и касационни дела за разглеждане през 2017 год., като независимо от това е продължена трайната положителна тенденция за приключване на по-голям брой дела в рамките на една година, защото 84,40% от делата за разглеждане са приключени в отчетния период, а 80,27% от тях в тримесечен период от образуването им.

Средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт по същество - с решение или определение е три месеца, тъй като само 19,73% /236 бр./ от свършените дела не са приключили в този срок. Това е при положение, че през месец декември са образувани 101бр. дела, чието цялостно приключване в рамките на отчетния период е практически невъзможно. За предходния период 23,27% /239 бр./ от свършените дела не са свършени в тримесечен срок, при което е запазена отлична положителната тенденция за своевременно приключване на делата и през тази година и то при положение, че с акт по съществото на спора са приключени 927 дела – 77,51% от всичко свършени дела.

Запазва се и тенденцията за малък брой дела, приключили с прекратяване производството по делото – 22,49%. Съотношението на брой

дела, приключващи с прекратяване на производството, към брой, приключени с решение, е отразено в таблица и диаграма.

РЕШЕНИ	927
ПРЕКРАТЕНИ	269



Анализът на данните показва, че с акт за прекратяване на производството са приключили през годината 269 бр. дела /общ брой дела за разглеждане 1417 /при 200 бр. за 2016г. /1255 бр. за разглеждане/; 221 бр. за 20115г. /1200 бр. за разглеждане/; 220 бр. за 2014г. /1544 бр. за разглеждане/. Но дори и в случаите, когато производството по делото е прекратено, се налага пълно и всеотнасно изясняване на относимите факти и обстоятелства с оглед постигане законосъобразен резултат.

Показателите за бързина са изключително добри, а резултатите показват, че съдиите полагат сериозни усилия по подготовката на делата и дисциплинират страните, а това води до своевременно събиране на относимите доказателства и доказателствени средства, съответно до постановяване на съдебни актове в кратки срокове.

Препятствия за приключване на делата в по-кратък срок произтичат от процесуалните действия на страните и административните органи, като повтаряемо в годините основните от тях са:

- несъответствие на подадената до съда жалба или искова молба с императивни законови изисквания, което несъответствие води до оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, като едва след това делото бива насрочено в съдебно заседание;
- неизпълнение на закономото изискване жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това обективно налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган, които действия, макар и предприети своевременно, забавят насрочването и разглеждането на делото;

- неприлагане от административният орган към преписката на изискуемия списък на страните в производството по издаване на административния акт, или непълен такъв, или с посочени неточни адреси. В тези случаи едва след допълнително установяване на страните по спорното правоотношение и конституирането им може да се предприемат действия по разглеждане на делото в съдебно заседание.

Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им. Например тези, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването в "Държавен вестник" /образувани по жалби срещу подзаконови нормативни актове и общи административни актове/, като оспорването обикновено не е и съпроводено със своевременно внесена такса за извършване на дължимото обявление.

За правилното решаване на част от делата се налага назначаване на вещи лица с оглед спецификата на материята, което също е предпоставка за удължаване на срока за приключването им. Особено когато вещите лица са с редки специалности, трудности създава намирането и мотивирането им да участват в съдебното производство. Не са редки и случаите, при които самите вещи лица искат отлагане на заседанието поради невъзможност да изготвят в срок заключения по експертизите.

Удължаване на срока за разглеждане на делото е налице и в редките случаи на отменен от горната инстанция съдебен акт, когато делото се връща за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане, както и тогава, когато се наложи възобновяване на производството в срока за произнасяне на съдебния акт. Последното произтича и от обстоятелството, че след приключване на съдебното дирене в съдебно заседание, в представени от страните писмени защиты се излагат нови фактически основания, подлежащи на проверка, чрез събиране на нови доказателства, включително и при представяне на такива към самата защита. Следва да се отбележи, че е запазена тенденцията за намаляване на делата, при които производството е възобновено след отменен ход по същество.

В края на отчетния период са останали висящи само 165 бр. административни дела и 56 касационни дела.

Налага се извод, че само при надлежно изпълнение на вменените от закона задължения от страните в процеса и своевременно предприемане от страна на съда на дължимите се процесуални действия е налице възможност за приключване на производството по всяко едно дело в разумен срок, при положение, че разглеждането в такъв е от изключително значение в административното правораздаване.

Независимо от значителния брой образувани през 2017г. административни дела в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове.

Просрочието при постановяване на едва 0,25% от всички 1196 броя съдебни актове е незначително, тъй като законоустановеният едномесечен срок е надхвърлен само с няколко дни.

Сроковете за изготвяне на съдебните актове се спазват, като:

➤ 99,75% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в едномесечен срок, при 97,86% за 2016г.; 99.5% за 2015г.; 100% за 2014г.

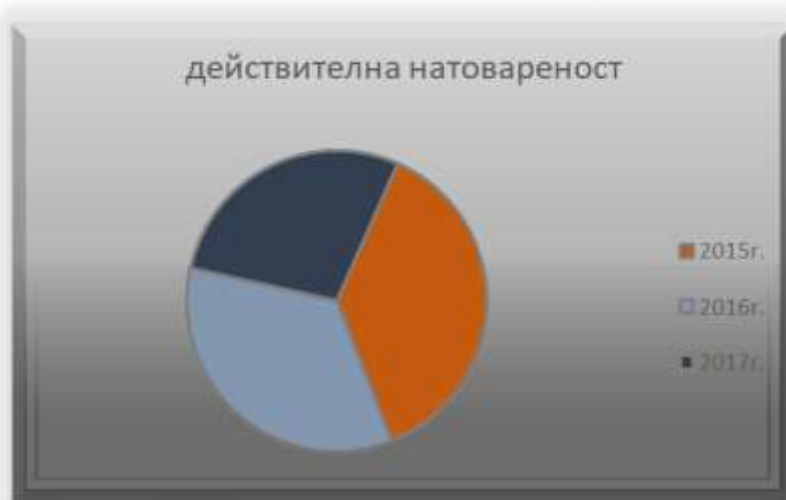
➤ 0,25% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в срок от един до три месеца, при 2,14% за 2016г.; 0.5% за 2015г.; 0% за 2014г.

➤ постановени съдебни актове в срок над три месеца няма, съответно няма и за предходните години.

Изложеното показва, че в Административен съд Стара Загора изискването за изготвяне на съдебните актове от магистратите в законоустановения срок се спазва по всяко едно дело.

За отчетния период действителната натовареност на съдиите спрямо всички дела за разглеждане е 15,08 (при 18,46 за 2016г.; 20,00 за 2015г.; 20,32 за 2014г.) и 12,72 спрямо общо свършените дела (при 15,10 за 2016г.; 16,67 за 2015г.; 17,54 за 2014г.). И през този отчетен период е запазена тенденцията за голяма натовареността на съдиите от Административен съд Стара Загора. Независимо от това е налице ускоряване на бързината на съдопроизводството.

В следващата диаграма се съдържат сравнителни данни за действителната натовареност към всички дела за разглеждане на Административен съд Стара Загора за 2015г., 2016г. и 2017г.



Средната натовареност на съдия към брой дела за разглеждане през годината е 177,13 дела, което прави по 14,76 дела месечно. За сравнение през 2016г. този показател е 209 дела, или 17,42 дела месечно, през 2015 г. този показател е 240 дела средно на съдия за година, или 20 дела месечно, през 2014 г. този показател е 237,54 дела средно на съдия за година, или 19,79 дела за месец.

От посочения по-горе брой дела за разглеждане през 2017г. разпределението им по съдии е следното:

СЪДИЯ	РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД	ОБЩО РЕШЕНИ	ОБЩО ПРЕКРАТЕНИ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА В СРОК ДО 3 МЕСЕЦА	ВИСЯЩИ ДЕЛА В КРАЯ НА ПЕРИОДА	
Бойка Табакова	Адм.д.	95	48	34	61	13
	КАНД	52	46	1	45	5
	ОБЩО	147	94	35	106	18
Галина Динкова	Адм.д.	129	64	36	60	29
	КАНД	68	57	1	45	10
	ОБЩО	197	121	37	105	39
Дарина Драгнева	Адм.д.	119	59	37	74	23
	КАНД	78	68	1	56	9
	ОБЩО	197	127	38	130	32
Дарина Матеева	Адм.д.	42	24	18	35	
	КАНД	58	56	2	53	
	ОБЩО	100	80	20	88	
Ирена Янкова	Адм.д.	112	60	27	63	25
	КАНД	81	70	3	71	8
	ОБЩО	193	130	30	134	33
Михаил Русев	Адм.д.	122	60	39	83	23
	КАНД	73	63	-	57	10
	ОБЩО	195	123	39	140	33
Райна Тодорова	Адм.д.	122	66	34	68	22
	КАНД	76	66	4	64	6
	ОБЩО	198	132	38	132	28
Стилиян Манолов	Адм.д.	114	53	31	61	30
	КАНД	76	67	1	64	8
	ОБЩО	190	120	32	125	38

Таблица 2

Постъплението от дела спрямо всеки един съдия е равномерно. Съществуващото незначително различие в общия брой дела за разглеждане произтича от наличните такива за всеки един съдия, заварени висящи в началото на периода, съответно от въведеното и използвано в съда електронно разпределение на постъпилите в съда преписки и искиви молби и приключването на разпределението в края на годината. При използвания електронен начин на определяне на съдията докладчик и невъзможността за обособяване на отделения при утвърдения със щатното

разписание брой съдии, не е налице възможност за пълно съответствие относно разгледаните дела по материя от всеки един магистрат. Но общият брой приключили дела - с акт по съществото на спора, съответно с прекратителен такъв, както и разгледаните дела в тримесечен срок е близък за всеки един от магистратите, при положени от тях лични усилия за приключване на делата в разумен срок.

Като обобщение следва да се посочи, че бързината на съдопроизводството в Административен съд Стара Загора е изключителна като се има предвид отчетената висока натовареност и високо качество на постановените съдебни актове, с което е изпълнено едно от основните изисквания към правораздавателните органи.

През 2017г. общо са обжалвани 283 съдебни акта или 23,66% от постановените такива. Върнатите дела през същия период са 278 бр. Налице е произнасяне от горната инстанция по правилността на обжалвания съдебен акт по 250 бр. дела, а в 18 от случаите производството пред касационната инстанция е прекратено, 10 дела са върнати по други причини.

Резултатите от върнатите в периода обжалвани и протестирани съдебни актове, общо 250 за отчетния период са следните:

- потвърдени – 195 или 78,00% при 74,83% за 2016г.; 77,65% за 2015г.; 77,53% за 2014г.
- отменени изцяло – 43 или 17,2% при 20,53% за 2016г.; 18,24% за 2015г.; 20,22% за 2014г.
- отменени частично – 11 или 4,40% при 4,64% за 2016г.; 4,12% за 2015г.; 2,25% за 2014г.

от тях:

- *решения* общо 179, от които:

- потвърдени от ВАС – 145 или 81,01% при 73,56% за 2016г.; 74,49% за 2015г.; 78,10% за 2014г.

- отменени изцяло от ВАС – 22 или 12,29% при 20,53% за 2016г.; 18,24% за 2015г.; 20,22% за 2014г. Тук следва да се посочи наличието на 1 решение, което е отменено от горната инстанция поради оттегляне на оспорването от подателя на жалбата пред първата инстанция.

- отменени частично от ВАС – 11 или 6,15% при 4,64% за 2016г.; 4,12% за 2015г.; 2,25% за 2014г.

определения общо 71, от които:

- потвърдени от ВАС – 50 или 70,42% при 76,56% за 2016г.; 81,94% за 2015г.; 76,71% за 2014г.

- отменени изцяло от ВАС – 21 или 29,58% при 17,19% за 2016г.; 16,67% за 2015г.; 21,92% за 2014г.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

- отменени частично от ВАС – няма, при 6,25% за 2016г.; 1,39%, за 2015г.; 1,37% за 2014г.

Видно от посочените данни общо потвърдените от ВАС решения и определения, постановени от магистратите в Административен съд Стара Загора, като процент от върнатите от горната инстанция дела са в близки граници в четирите последователни отчетни периода, което говори за постоянство и изключително добро качество на постановените съдебни актове. Независимо от постигнатите и запазени в годините отлични резултати, всеки един магистрат продължава максимално да се стреми да постановява съдебните си актове при пълна и всестранно изяснена фактическа обстановка, при правилно приложение на относимия закон и съобразяване със съдебната практика, за постигане максимално високо качеството на работа.

Резултатите за периода, основани на върналите се от по-горната инстанция дела, са посочени в таблица 3.

СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
	потвърдени	отменени	отменени частично	обезсилени	потвърдени	отменени	отменени частично	обезсилени
Бойка Табакова	24	1	4		3	3		
Галина Динкова	29	5			4			
Дарина Драгнева	15	6			8	6		
Дарина Матеева	2				5	1		1
Ирена Янкова	16	1	1	2	4			
Михаил Русев	28	6	2	1	5	3		1
Райна Тодорова	27	1	1	2	12	2		
Стилиян Манолов	4				9	4		

Таблица 3

Изразено в проценти, съотношението към общия брой върнати след разглеждане от ВАС съдебни актове на отменените такива изцяло и частично – решения и определения за всеки един съдия е както следва :

Бойка Табакова :

решения

2,86% изцяло, / 8,00% за 2016г.; 3,45% за 2015г.; 7,41% за 2014г./

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

11,43% частично, / 4,00% за 2016г.; 6,90% за 2015г.; 0% за 2014г./ - при три от отменените актове се касае за изменения в размера на присъдено обезщетение по ЗОДОВ

определения

8,57% изцяло, / 0% за 2016г 10,34% за 2015г.; 11,11% за 2014г./ - два от отмените актове са в резултат на противоречива практика на ВАС
0% частично /0%за 2016г.; 3,45% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

Галина Динкова :

решения:

13,16% изцяло, /18,52% за 2016г.; 0% за 2015г.; 6,90% за 2014г./
0% частично, /0% за 2015г.; 0% за 2015г.; 0% за 2014г./

определения:

0% изцяло, / 7,41% за 2016г.; 6,25% изцяло за 2015г.; 0% за 2014г./
0% изцяло, / 7,41% за 2016г.; 0% частично за 2015г.; 3,45% за 2014г./

Дарина Драгнева :

решения:

17,14% изцяло, /0% за 2016г.; 33,33% за 2015г.; 21,43% за 2014г./
0% частично, /0% за 2016г.; 0% за 2015г.; 0% за 2014г./

определения:

17,14% изцяло, /18,18% за 2016г.; 8,33% изцяло за 2015г.; 14,29% за 2014г./
0% частично, /9,09% за 2016г.; 0% за 2015г.; 0% за 2014г./

Ирена Янкова :

решения:

4,17% изцяло, /22,58% за 2016г.; 21,74% за 2015г.; 18,75% за 2014г./
12,50% частично, / 0% за 2016г.; 4,35% за 2015г; 0% за 2014г./ - при един акт се касае за изменение в размера на присъдено обезщетение по ЗОДОВ

определения:

0% изцяло, /6,45% за 2016г.; 0% изцяло за 2015г.; 15,63% за 2014г./

Михаил Русев :

решения:

14,89% изцяло, /13,33% за 2016г.; 16,22% за 2015г.; 6,45% за 2014г./
4,26% частично, /6,67% за 2016г.; 8,11% за 2015г.; 3,23% за 2014г./ - два от отмените актове са в резултат на противоречива практика на ВАС

определения:

8,51% изцяло, /16,67% за 2016г.; 10,81% за 2015г.; 9,68% за 2014г./ - един акт е отменен поради промяна в законодателството

Райна Тодорова :

решения:

4,44% изцяло, /8% за 2016г.; 8,57% за 2015г.; 0% за 2014г./ - един акт е обезсилен след предходна отмяна на прекратително определение по същото дело

4,44% частично, /0% за 2016г.; 0% за 2015г.; 9,09% за 2014г./

определения:

4,44% изцяло /0% за 2016г.; 5,71% за 2015г.; 0% за 2014г./
0% частично /4% за 2016г.; 0% за 2015г.; 0% за 2014г./

Дарина Матеева – Базитова

решения:

0% изцяло за 2017г.

0% частично за 2017г.

определения:

22,22% изцяло за 2017г.

0% частично за 2017г.

Стилиян Манолов

решения:

0% изцяло за 2017г.

0% частично за 2017г.

определения:

23,53% изцяло за 2017г.

0% частично за 2017г.

Необходимо е да се отбележи, че за отчетния период съдия Дарина Матеева – Базитова е постановявала съдебни актове от 01.01.2017г. до 18.10.2017г.

От посочените данни се налага извода за много добро качество на постановените актове, тъй като 78,00% от общо върнатите такива, след разглеждане от ВАС за отчетния период са потвърдени, което е и отлична трайна тенденция за дейността на съда, при 74,83% за 2016г.; 77,65% за 2015г.; 77,53% за 2014г.

Общо потвърдени актове /решения и определения/ по съдии в % са:

Бойка Табакова – 77,14% /при върнати общо 35 дела/;

Галина Динкова – 86,84% /при върнати общо 38 дела/;

Дарина Драгнева – 65,71% /при върнати общо 35 дела/;

Ирена Янкова – 83,33% /при върнати общо 20 дела/;

Михаил Русев – 70,21% /при върнати общо 47 дела /;

Райна Тодорова – 86,67% /при върнати общо 45 дела/;

Стилиян Манолов – 76,47% /при върнати общо 17 дела/;

Дарина Матеева – 77,78% /при върнати общо 9 дела/.

Общо потвърдени *решения* по съдии в % са:

Бойка Табакова - 82,76% /при върнати 29 дела/; Галина Динкова – 85,29% /при върнати 34 дела/; Дарина Драгнева – 71,43% /при върнати 21 дело/; Ирена Янкова – 80,00% /при върнато 20 дело/; Михаил Русев –

73,68% /при върнати 38 дела/; Райна Тодорова – 87,10% /при върнати 31 дела/; Стилиян Манолов – 100% /при върнати общо 4 дела/; Дарина Матеева – 100% /при върнати общо 2 дела/.

Общо потвърдени *определения* по съдии в % са:

Бойка Табакова – 50,00% /при върнати 6 дела/; Галина Динкова – 100% /при върнати 4 дела/; Дарина Драгнева – 57,14% /при върнати 14 дела/; Ирена Янкова - 100% /при върнати 4 дела/; Михаил Русев – 55,56% /при върнати 9 дела/; Райна Тодорова – 85,71% /при върнати 14 дела/; Стилиян Манолов – 69,23% /при върнати общо 13 дела/; Дарина Матеева – 71,43% /при върнати общо 7 дела/.

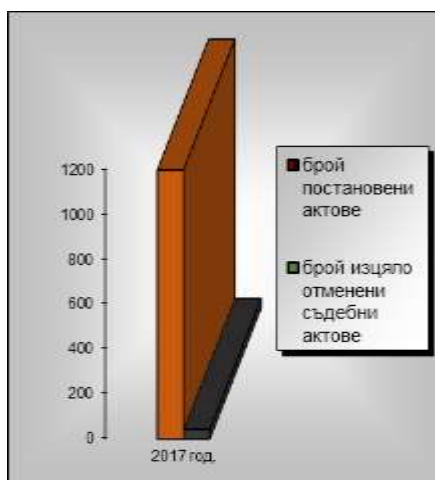
Независимо от липсата на идентичност по брой на върнатите дела на всеки един магистрат за 2017 г., след произнасяне от горната инстанция по съществото им, както относно постановени решения, така и относно обжалвани определения, при съществуващо различие на обжалваните актове и по материя, въз основа на посочените по-горе данни, отлична оценка за работата следва да се даде на всички съдии.

Основанията, довели до отмяна от горната инстанция на постановените решения от съдиите от Административен съд Стара Загора са предимно тези по чл.209, т.3 от Административнопроцесуалния кодекс. От тях значителен превес имат случаите, когато решението е отменено /изцяло или частично/ поради прието неправилно приложение на материалния закон - 24 дела. От тях при 4 дела се касае за изменения в размера на присъдено обезщетение по ЗОДОВ, а при 2 – за противоречива практика на ВАС. Малко са случаите, в които решенията са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила - 4 дела Няма случаи да е приета от горната инстанция необоснованост на съдебно решение като единствено основание за отмяна. Обезсилените решения (изцяло или частично) на основание чл.221, ал.3 от АПК са 5 - 1 решение е обезсилено поради оттегляне на жалбата и 1 решение е обезсилено след предходна отмяна на прекратително определение по същото дело. 2 определения са обезсилени /изцяло и частично/ на основание чл.221, ал.3 от АПК. 19 определения са отменени от ВАС в случаи на прекратено съдебно производство, тъй като горестоящата инстанция не е възприела доводите за недопустимост на оспорването като за 2 е от тях е налична противоречива съдебна практика, а 1 е резултат от настъпила законодателна промяна.

Броят на отменените съдебни актове - 43 изцяло и 12 частично спрямо постановените такива от магистратите в съда – 1196, е незначителен и е отразен в таблица и диаграма.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

година / резултат	брой постановени актове	брой изцяло отменени съдебни актове
2017 год.	1196	43



Това сочи на постигнати отлични резултати, които са следствие от усилията на всеки един магистрат при разглеждане на всяко едно дело да изясни спора в пълнота от фактическа страна, при събиране на всички относими и допустими доказателства, в рамките на изведеното в АПК служебно начало, а от друга страна да приложи правилно относимия материален закон, при съобразяване и с установената съдебна практика.

Следва да се отбележи, че уеднаквяването на практиката, постановяването на безпротиворечиви решения на горната инстанция води и до положителни резултати в правораздавателната дейност на Административен съд Стара Загора.

През 2017г. не е откривана процедура по периодично атестиране на съдии работещи в Административен съд Стара Загора.

Наред с основната си дейност – правораздаване, съдиите активно участват в общоорганизационната и административна дейност на съда. Със заповеди на административния ръководител всеки един от тях участва в състава на различни комисии, свързани с дейността на съда – Етична комисия на съдиите, Комисия за атестиране на съдебните служители, Комисия по чл. 66 от ПАС, в Група по ЗБУТ, Комисии и групи за противопожарна защита, Комисия за управление на риска по ЗФУКПС и в Комисия по ЗЗКИ. Активно се включват и в обществено значими събития, инициирани от Висшия съдебен съвет, каквито са Дните на отворени врати и Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” .

Отлична оценка следва да се даде и на съдебния помощник Пеева, чиято работа има сериозен принос в постигнатите от съда високи резултати в процеса на правораздаване.

ИЗВЪРШЕН ОТ ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ОДИТ” НА ВСС ОДИТЕН АНГАЖИМЕНТ ЗА ДАВАНЕ НА УВЕРЕНОСТ В АС – СТАРА ЗАГОРА И ТЕМАТИЧНА ПЛАНОВА ПРОВЕРКА ПО ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ” И ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА КЛАСИФИЦИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ

В периода 26.06.-14.07.2017 г. Дирекция „Вътрешен одит” на Висшия съдебен съвет извърши одитен ангажимент за даване на увереност на АС-Стара Загора с обхват планиране, администриране и отчитане на бюджетния ресурс, управление на човешките ресурси, законосъобразност при набирането, разходването и отчитането на средствата по набирателната сметка на съда, стопанисването и управлението на имуществото на съдебната власт, възложено на съда, процесите извършвани от специализираната съдебна администрация, оценка на адекватността и ефективността на системите за финансово управление и контрол и вътрешния контрол в одитираните процеси в съда. Видно от доклада за извършения одитен ангажимент, всички одитирани процеси са в съответствие с нормативните изисквания и вътрешните актове, не са констатирани никакви нарушения и нередности, поради което и не са отправени препоръки за изпълнение. С Решение по протокол №42 от 14.12.2017 г., Пленумът на ВСС приема резултатите от извършения одитен ангажимент – констатации и изводи в Административен съд – Стара Загора.

В периода 03.04. – 30.06.2017 г., на основание чл. 40, ал.1 от Закона за Държавна агенция „Национална сигурност”, чл. 11, ал.2, т.3 и чл. 12 от Закона за защита на класифицираната информация и чл. 13 от Наредбата за реда за извършване на проверките за осъществяване на пряк контрол по защита на класифицираната информация /НРИПОПКЗКИ/ се извърши тематична планова проверка в организационна единица Административен съд – Стара Загора по смисъла на чл. 8, ал.1, т.2 и чл. 9, т.1 от НРИПОПКЗКИ от служители на ТДНС-Стара Загора, с предмет на проверката – установяване на предприетите мерки по прилагане и изпълнение на законовите и подзаконовите разпоредби на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбите на МС по §4, т.1 от ПЗР на ЗЗКИ в областта на приложените организационни мерки за работа с класифицирана информация и на изискванията по отношение на физическата, документалната, персоналната и индустриална сигурност в организационната единица.

Видно от доклада за извършената проверка, в организационната единица са спазени изискванията на ЗЗКИ и ППЗЗКИ по документалната и индустриална сигурност. Констатирано е, че прилаганите организационни мерки осигуряват ефективна защита на класифицираната информация и не са установени нарушения на нормативната уредба.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ

През 2017г. ръководството на Административен съд – Стара Загора продължава да следва активната си политика на прозрачност на съдебната

система, залегнала в приетата Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014-2020 г.

Създадени са условия за бързо и качествено обслужване на гражданите. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп до предоставяните услуги, чрез информационни табели, електронни информационни табла, обезпечаване с всички съдебни бланки. Предоставена е възможност на гражданите за извършване на безкасово плащане чрез 2 ПОС терминала, инсталирани в съдебното деловодство, както и за заплащане на държавни такси на каса в счетоводството на съда.

Функциониращата интернет-страница съдържа пълната и необходима на гражданите информация за дейността на съда, график на съдебните заседания и постановените от съда съдебни актове, приключващи съдебното производство. Съобразно изискванията на чл. 64 от ЗСВ е създаден и уеб портал за достъп до информация за цялостното движение на съдебните дела. Достъпът до портала се осъществява след регистрация. В „Информационния център“ се съдържа информация за начина на подаване на документи и извършване на справки, образци на документи, нормативни актове, както и актуалните вътрешни правила, съгласно СФУК. Изградени са WEB форми за „Предложения и сигнали“ и анкети. Разработени са и страници за служебно ползване, които улесняват попълването и подаването на документи, както и важна информация за вътрешно ползване. На страницата на съда в раздела „Пресцентър“ е публикувана информация за медийната дейност на съда. Обособена е и секция за делата със значим обществен интерес.

И през 2017 година, интерес за обществото и медиите представляваха делата за парк „Бедечка“ и делата за оспорване на общински наредби. Производствата по всички дела със значим обществен интерес се разглеждат в сроковете, предвидени в закона. Тези дела са своевременно отразени от съдебния администратор, като медиите навреме и изчерпателно отразиха съдебните процеси, при което за част от проведените съдебни заседания се излъчиха и репортажи в регионалните телевизии.

През 2017 година, Административен съд – Стара Загора участва в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Образователната програма е съвместна инициатива на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието, на която Върховният административен съд и всички административни съдилища са партньори. С лекция на тема Професия „Съдия“ стартира Образователната програма в партньорство със СОУ „Максим Горки“, гр. Стара Загора.

Заместник председателят на съда Галина Динкова и съдия Михаил Русев, представиха пред учениците от десетите класове на СОУ „Максим Горки“ цикъл от лекции по утвърдена от Върховния административен съд План-програма.

По повод завършване на програмата съдът дари за библиотеката на СОУ „Максим Горки“ книгата „История на България в дати“ и Конституцията

на Република България. Дарената литература е закупена със средства, отпуснати от ВСС за реализиране на образователната програма.

С успешното представяне на образователната програма се постигна и нейната основна цел – повишаване информираността на учениците относно статута, структурата и функциите на съдебната власт в Република България, формирането на правна грамотност и култура, както и постигане на разбираемо и отворено към обществото правосъдие.

Образователната програма се реализира от съда и през учебната 2017-2018 г., като за лектори са определени съдия Дарина Драгнева и съдия Стилиян Манолов.

На 01.03.2017 г. Административен съд гр. Стара Загора тържествено отбеляза навършването на 10 години от създаването и стартирането на дейността си. На събитието присъстваха съдията от ВАС Пламен Петрунов, председателят на АССГ Радостин Радков – и двамата правораздаватели в АС-Стара Загора, председателят на ОС-Стара Загора, административният ръководител на Окръжна прокуратура Стара Загора, председатели на районни съдилища от съдебния окръг, административният ръководител на Районна прокуратура Стара Загора, представители на държавната и местната власт, ръководители на административните органи, с които работи съда, представители на духовенството и представители на медиите, настоящи и бивши съдии и съдебни служители от Административен съд гр. Стара Загора.

Заместник-председателят на съда Галина Динкова представи с ретроспективна презентация десетгодишната история на съда.

Гостите на тържеството имаха възможност да разгледат експозиция посветена на създаването и развитието на административното правосъдие в страната и Фото-изложба на тема „10 години Административен съд – Стара Загора”.

По повод честването на юбилея Председателят на АС – Стара Загора упражни правомощията си по чл. 358а, ал.2 от ЗСВ и поощри с отличие „Служебна благодарност и грамота” шестима съдебни служители.

Всички събития бяха подробно отразени в медиите и се излъчиха телевизионни репортажи.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ СТРУКТУРНИ И ЩАТНИ ПРОМЕНИ:

С оглед установената натовареност на съда през отчетния период, към настоящия момент утвърденият щат на магистратите - общо 7 броя е оптимален, като през отчетния период е достигната необходимата бързина и качество на съдопроизводството.

От изложените данни е видно, че с предвидения по сега утвърденото за съда щатно разписание брой служители се постига изискуемата ефективност в работата на съда, но този резултат се постига с много усилия и в условията на максимална лична отдаденост. Налице е трайна тенденция на повишено постъпление на дела. Административните дела са с фактическа и правна сложност, като голяма част от тях са с изключително обемни преписки и изискват задълбочена предварителна подготовка. За обезпечаване на нормалната дейност на съда с оглед запазване

достигнатото високо ниво на бързо и качествено правораздаване, предвид увеличаващия се брой дела и очакваната вече няколко години промяна в местната подсъдност на административните дела по ДОПК, се очертава нужда от разкриване на още една бройка за съдебен помощник. Назначеният в съда съдебен помощник доказва ежедневно, че е изключително полезен при подпомагане пряката работа на съдиите, но е крайно недостатъчен с оглед повишения обем на работа и натовареност.

За повишаване на квалификацията си съдиите са участвали в обучения организирани от НИП и в регионални обучения, организирани от други административни съдилища по договори с НИП.

Въпреки очевидната необходимост, през отчетната година голяма част от съдиите, заявили участие в обучения организирани от НИП за повишаване на квалификацията, не бяха одобрени.

Съдия Стилиян Манолов и съдия Дарина Матеева участваха в два модула обучение, организирано от НИП на тема „Задължителна текуща квалификация на административни съдии при повишаването им в длъжност – Административен процес“. Съдия Манолов е участвал и в обучение на тема „Промените в ЗИНС в контекста на чл.3 от ЕКПЧ. Анализ на разпоредбите и проблемите при прилагането им“, финансирано от Доверителния фонд за правата на човека на Съвета на Европа.

Съдия Дарина Драгнева участва в 8 електронни дистанционни обучения, организирани от НИП по следните теми: „Административен договор и административно правосъдие“, „Искови производства по АПК“, „Съдебна практика по ЗУСЕСИФ“, „Антидискриминация“, „Обжалване на насоките за кандидатстване по ЗУСЕСИФ“, „Специфика на исковете по ЗОДОВ. Коментар на практиката на ВКС“, „Административният договор в здравеопазването“, „Доказване и доказателствени средства в гражданския процес – особености при събиране и преценка на доказателствата в първоинстанционното и въззивното производство“, както и в Кръгла маса по приложението на чл. 3 от ЕКПЧ във връзка с измененията на ЗИНС, финансирана от Доверителния фонд за правата на човека на Съвета на Европа.

Съдиите и съдебният помощник участваха основно в организирани от други административни съдилища регионални семинари, с лектори – съдии от Върховния административен съд по следните теми: „Актуални проблеми, свързани с прилагане на Закона за защита от дискриминацията и др.“, „Обща селскостопанска политика на ЕС.Процедури по разплащателната агенция.съдебна практика.Ново европейско законодателство за периода 14-20 г.Регламенти.Делегирани регламенти“, „Проблеми при правоприлагането на ЗУСЕСИФ“, „Правомощия на съда при нищожност или отмяна на административен акт“, „Обсъждане на въпросите относно принудителните административни мерки, които се налагат от общинските органи-компетенции на органите, форма на ПАМ и защита срещу незаконосъобразни ПАМ“.

В организираниите от НИП обучения за съдебната администрация заявилите участие служители на съда също не бяха одобрени. Назначеният през м. август съдебен служител на длъжността „съдебен деловодител“ е участвал в организираното от НИП задължително „Начално обучение за

новопостъпили съдебни служители”. За повишаване на квалификацията си, съдебният архивар е участвал в текущо обучение на тема „Работа в служба Архив”, организирано от НИП.

За подобряване качеството на работа, взаимоотношенията в колектива и в изпълнение на утвърдения обучителен план на съда, голяма част от съдиите и съдебните служители участваха в организирания от съда Тийм билдинг, проведен в Учебната база на ВАС в с. Лозенец, обл. Бургас.

Обученията, организирани от НИП - пряко насочени към материята, представляваща интерес за съдиите от административните съдилища, са все още изключително недостатъчни, въпреки безспорната необходимост от организиране на такива с оглед подобряване качеството на работа. Наложително е провеждането на обучителни семинари по прилагането на все по-голям обхват от административното законодателство, съобразно измененията в подсъдността по АПК, довела до разглеждане на дела, които преди промяната в чл.133 от АПК не са подсъдни на регионалните административни съдилища, както и обучения по прилагането на измененията в нормативната уредба. Ограниченият брой обучения, съответно броят на участващите в тях, водят практически до невъзможност за пълноценно обучение на магистратите от Административен съд Стара Загора.

Недостатъчни са обученията и за съдебните служители. В обучения по програмата на НИП са участвали само 2 служители. Намирам за необходимо да се организират повече обучения с практическа насоченост, обучения за служители с ръководни функции, съвместни обучения за съдебните администратори и главните счетоводители, както и обучения за съдебните служители от общата администрация.

В заключение може да се каже, че всеки един от съдебните служители е допринесъл със своя труд, усилия и знания за реализиране на заложените в Стратегическия план на АС - Стара Загора цели и задачи. Положените усилия от всеки един допринесоха за постигане на положителни резултати в работата на цялата съдебна администрация на Административен съд - Стара Загора. Доказателство за това са и резултатите от извършения одитен ангажимент за даване на увереност на съда и проверката по ЗЗКИ.

ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си към отчетния период с достатъчен брой компютри и периферия.

През отчетния период след отправени мотивирани искания до Висшия съдебен съвет за подмяна на остарялата компютърна техника, бяха предоставени за нуждите на съда 15 компютърни конфигурации, 5 скенера и 7 принтера, с което се осъвремениха в голяма степен наличните работни станции и периферия. Изгради се и система за звукозапис в съдебните зали.

Необходимо е да се предприемат действия за подмяна на наличните сървъри, които работят повече от 10 години.

В щатното разписание съществува и е заета длъжността, обезпечаваща функционирането на ползваната техника.

СГРАДЕН ФОНД:

От месец септември 2012 година Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си в преустроения за нуждите на съда пети етаж от административна сграда, находяща се на ул. „Руски“ № 44. Сградата, с която съдът разполага, е модерна, удобна и функционална и напълно обезпечава нуждите му. Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители, създават необходимото самочувствие и по-силна мотивация за работа, както за бързо и качествено правораздаване, така и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ:

За пореден път ще отбележа, че намирам за удачно изменението на чл.133 от Административно процесуалния кодекс, което макар и частично решава проблемите на по-натоварените съдилища. Несъмнено разглеждането на делата от административния съд по постоянен адрес или седалище на жалбоподателя, там където се развиват и административните правоотношения - на територията на съответния съдебен район и където държавните органи разполагат с местни структури, към които има и съответните юристи, които могат да реализират пълноценно процесуално представителство води до по-бързо и ефективно правораздаване

Наложителна е и дълго чаканата промяна в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, в който е предвидено обжалване на акта на решаващия орган пред съда, където е седалището на органа, като със заповед на Директора на Националната агенция по приходите са определени само пет Дирекции "Обжалване и управление на изпълнението", при положение, че органите на НАП са със структура, покриваща напълно и в повечето случаи съвпадаща със съответния съдебен район - съответните териториални дирекции. При това положение не са налице никакви пречки за осъществяване на процесуално представителство от териториалната дирекция, разполагаща с достатъчен брой юристи. Изменение в насока разглеждане на делата от съда по постоянен/настоящ адрес или седалище на жалбоподателя би довело до по-нормална натовареност както на административните съдилища по седалище на решаващия орган, така и на тези, които при сегашната редакция не разглеждат дела по ДОПК.

С оглед все по-рестриктивните бюджети на органите на съдебна власт намирам за удачно да се предвиди в Закона за съдебната власт при изпълнение на служебните си задължения призовкарите да пътуват безплатно в обществения градски транспорт, както това е предвидено за

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2017 год.

служителите в специализираните звена охрана, чийто статут също е предмет на регулиране на този закон. Това е в синхрон с характера на изпълняваната дейност от тези съдебни служители и би довело до намаляване на разходите на органите на съдебна власт.

В заключение следва да се каже, че през този отчетен период усилията на магистратите и съдебните служители в Административен съд Стара Загора доведоха до посочените отлични резултати, с които е постигнато дължимото на обществото бързо и качествено правораздаване.

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2017 година.

гр. Стара Загора
19.02.2018 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
/БОЙКА ТАБАКОВА/